

ΟΜΙΛΙΑ ΣΤΑΥΡΟΥ ΓΕΡΟΛΑΤΣΙΤΗ ΕΠΙΚΕΦΑΛΗ ΤΟΥ ΓΡΑΦΕΙΟΥ Τ.Α. ΤΗΣ Κ.Ε. ΤΟΥ
ΑΚΕΛ ΣΤΟ ΣΕΜΙΝΑΡΙΟ ΤΗΣ ΣΗΔΗΚΕΚ ΠΕΟ ΣΤΙΣ 4/4/2014 ΜΕ ΘΕΜΑ:
ΑΝΑΔΙΑΡΘΡΩΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Αγαπητοί Δήμαρχοι, αγαπητοί προσκεκλημένοι, φίλοι και φίλες, συναγωνιστές εργαζόμενοι στην Τοπική Αυτοδιοίκηση,
Θέλω καταρχήν να ευχαριστήσω τη ΣΗΔΗΚΕΚ για την πρόσκληση να παραστούμε και να συμμετάσχουμε στο ενδιαφέρον αυτό Σεμινάριο.

Το τελευταίο διάστημα, ή καλύτερα τα τελευταία χρόνια, προσπαθούμε να βρούμε το σχέδιο εκείνο που θα μας ικανοποιήσει για να κάνουμε τη μεταρρύθμιση στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Ακόμη πιο χαρακτηριστικό είναι η ανάκληση μελετητών από διάφορες γωνιές της Ευρώπης, από Ελλάδα, Βρετανία, Ιταλία και δεν είμαι και πολύ σίγουρος εάν αύριο δεν θα διανθιστεί αυτό το μωσαϊκό με απόψεις, ακόμη και κάποιες μελέτες από άλλους επιφανείς εταίρους. Αλήθεια το Γαλλικό μοντέλο δεν μας κάνει; Ή καλύτερα το Σουηδικό, ακόμη και το Δανέζικο; Σκεφτήκατε πόσες εργατώρες καταναλώσαμε χωρίς να καταφέρουμε να ανακαλύψουμε το μοντέλο που θέλουμε;

Από την άλλη, από την δική της πλευράς η Κυβέρνηση μέσω των Βρετανών μας παρουσίασαν ένα αποτέλεσμα σύμφωνα με την μελέτη τους που διακατέχεται από ανακρίβειες, από λάθη, αδυναμίες προσέγγισης, μηδενιστική αντίκρουση για την Τ. Α. στην Κύπρο και η οποία εξάγει λανθασμένα συμπεράσματα. Η κατάληξη δε είναι τραγική. Στο βασικό τους σενάριο στηρίχθηκαν σε λανθασμένα στοιχεία. Θεωρώντας ότι ο πληθυσμός των Δήμων μας είναι 2211 κατοίκους ανά Δήμο, με αριθμό κατάταξης 36 στην Ευρωπαϊκή κατάταξη με αποτέλεσμα να μας δώσουν το ευφάνταστο σενάριο που προνοεί πέντε Δήμους Παγκύπρια. Ο πραγματικός αριθμός είναι ότι οι Δήμοι μας έχουν 21.398 κατοίκους ανά Δήμο, που μας κατατάσσει στην 15η θέση. Εάν υλοποιηθεί η θέση των Βρετανών τότε θα δημιουργήσουμε Δήμους με 168.081 κατοίκους και θα καταφέρουμε να βρεθούμε στην πρώτη θέση και με την Βρετανία να ακολουθεί με 144.342 και την Γεωργία με 65.082. Και επειδή μίλησα προηγούμενα για Γαλλικό μοντέλο ο μέσος πληθυσμός ανά Δήμο στη Γαλλία είναι 1768 κάτοικοι. Στην Ιταλία 7,932, στη Σουηδία 32,483 και στη Γερμανία μόλις 7.265.

Είναι εμφανές ότι αυτή είναι η μία όψη του νομίσματος. Χρειάζεται να είμαστε ειλικρινείς. Η παθογένεια στην Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι ευδιάκριτη. Εξόφθαλμα κάποιος αντικειμενικός κριτής μπορεί να διαπιστώσει ότι αρκετά από τα συμπεράσματα όλων των μελετητών είναι πραγματικότητα, όπως ότι δεν υπάρχει στρατηγικό όραμα για την πλειοψηφία των Τοπικών Αυτοδιοικήσεων, ότι απαιτείται μεγαλύτερη εστίαση στον πολίτη, ότι υπάρχει ανομοιομορφία στην ποιότητα παροχής υπηρεσιών από Δήμο σε Δήμο, από Κοινότητα σε Κοινότητα και κύρια από Δήμο σε Κοινότητα, ότι υπάρχει

έλλειψη συντονισμού και επικοινωνίας μεταξύ διαφόρων τμημάτων της Κεντρικής Κυβέρνησης με αποτέλεσμα να ντουμπλάρετε πολλές φορές η δουλειά στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Επίσης, ότι υπάρχει έλλειψη πολλές φορές διαφάνειας και ανάγκης για τοπικής λογοδοσίας, ότι πολλοί Δήμοι είναι καταχρεωμένοι, υπολογίζεται ότι οι Δήμοι χρωστούν γύρω στα 500 εκατομμύρια ευρώ, ότι το μισθολόγιο μας σε αρκετούς Δήμους έχει ξεπεράσει προ πολλού το 50% του προϋπολογισμού μας, ότι και αυτό το λέω εγώ ότι πολλές φορές εξυπηρετούμε κάποιους εξ ημών άλλα συμφέροντα αλλότρια για το ρόλο μας σαν Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Νομίζω, αγαπητοί φίλοι, ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση έχει φθάσει στα όρια της. Κανένας, μα κανένας, πιστεύω δεν θέλει να μείνουν τα πράγματα όπως έχουν. Θα έλθει σύντομα και η μελέτη των Ιταλών και νομίζω ότι μετά πρέπει να αποφασίσουμε . Ο καθένας μας ξέρει καλύτερα τα πράγματα. Τα ζούμε καθημερινά, ξέρουμε και τις δυνατότητες μας και σίγουρα ξέρουμε τις αδυναμίες μας, τα προβλήματα μας. Το ΑΚΕΛ είναι έτοιμο από καιρό.

Το ΑΚΕΛ αφού μελέτησε όλες τις μελέτες, αφού προβληματίστηκε , διαβουλευτήκε με τους πάντες, κατέληξε να συζητήσει το θέμα της μεταρρύθμισης στο ανώτατο όργανο του στην Κεντρική Επιτροπή, όπου εκεί σε πολύωρη συζήτηση κατέληξε πρώτα σε συμπεράσματα και μετά σε απόφαση, η οποία δεν είναι δογματική και επιδέχεται και εμπλουτισμό και σε κάποια ή πολλά σημεία αλλαγές.

Διαπιστώνεται μια σειρά από προβλήματα που χαρακτηρίζουν τη λειτουργία, την οργάνωση και τη δυνατότητα των Δήμων και των Κοινοτήτων να ανταποκριθούν στις σύγχρονες ανάγκες.

Το δυαδικό σύστημα Τ.Α. στην Κύπρο χαρακτηρίζεται από ανομοιομορφίες μεταξύ Δήμων και Κοινοτήτων, ως προς τις αρμοδιότητες που ασκούν, τις ευθύνες που τους αναθέτουν, τους οικονομικούς και διοικητικούς πόρους που διαθέτουν και την εν γένει νομιμοποιητική τους θέση και ρόλο στο εγχώριο σύστημα διακυβέρνησης. Οι διαφοροποιήσεις αυτές δημιουργούν αντίστοιχες ανισότητες στο επίπεδο της διαβίωσης και της ποιότητας των υπηρεσιών που απολαμβάνουν οι πολίτες. Η κατάσταση αυτή επιτείνεται από την ανεπάρκεια κατάλληλων νομικών και οικονομικών κινήτρων, με σκοπό την υπέρβαση των εγγενών αδυναμιών που σχετίζονται με το μικρό μέγεθος των αυτοδιοικητικών μονάδων, την αδυναμία ανάληψης αναπτυξιακών πρωτοβουλιών και την αναποτελεσματικότητα στην παροχή ποιοτικών υπηρεσιών προς τους πολίτες. Σημειώνουμε σαν παραδεκτό και αυταπόδεικτο το ότι συμβούλια που λειτουργούν επιμέρους, όπως τα συμβούλια Υδατοπρομήθειας, Αποχετεύσεως, διαχείρισης σκουβάλων κλπ, με γεωγραφικά σύνορα που ταυτίζονται και τα οποία παρά το γεγονός ότι κινούνται προς την ορθή κατεύθυνση, εντούτοις είναι κατακερματισμένα σε βάθος

που δεν αποτελούν βιώσιμες εναλλακτικές επιλογές ενδυνάμωσης του ρόλου των Αρχών Τ.Α.

Το σοβαρότερο πρόβλημα που εντοπίζεται από όλους είναι η οικονομική εξάρτηση της Τ.Α. από το κεντρικό κράτος.

Τέλος, ο συγκεντρωτισμός των αρμοδιοτήτων αναπαράγεται δυστυχώς και μέσω του θεσμού των διορισμένων Επαρχιακών Διοικήσεων, οι οποίες «καλούνται» να καλύπτουν κενά που δημιουργεί ο κατακερματισμός της Τ.Α. χωρίς ωστόσο να διαθέτουν ένα ενιαίο πολιτικό όργανο συμμετοχής της Τ.Α. σε επίπεδο Επαρχίας.

Είναι για αυτό που οι πολυάριθμες μικρές και τελικά μη βιώσιμες κοινότητες παρουσιάζονται ανήμπορες να προσφέρουν βασικές υπηρεσίες και υποδομές στους πολίτες τους. Η έλλειψη ικανοποιητικής χρηματοδότησης, ο δυισμός ως προς το ρόλο των Δήμων και των Κοινοτήτων, η αναντιστοιχία των θεσμών με λειτουργικές γεωγραφικές ενότητες, αλλά και ο έντονος και πολυδιάσπαρτος κρατικός παρεμβατισμός, ιδίως στις κοινότητες εξαιτίας των διοικητικών του αδυναμιών, είναι από τα σημαντικότερα προβλήματα που παρουσιάζονται όσον αφορά τη διοικητική διάρθρωση των Τοπικών Αρχών.

Για το ΑΚΕΛ, ο θεσμός της Τοπικής Αυτοδιοίκησης συνιστούσε ανέκαθεν μορφή αποκέντρωσης της εξουσίας. Περικλείει τη δυνατότητα άμεσης επαφής με την τοπική κοινωνία και τα προβλήματά της· παρέχεται η ευκαιρία προώθησης και επίλυσης πολλών καθημερινών, πρακτικών αλλά και γενικότερων ζητημάτων. Γι αυτό άλλωστε η σωστή ή μη λειτουργία του θεσμού, έχει καθοριστική σημασία για την τοπική ανάπτυξη· έχει καθοριστική σημασία για τη γενικότερη ανάπτυξη της χώρας. Εξαιτίας της φύσης του θεσμού και της άμεσης επαφής που διατηρεί με τον κόσμο της τοπικής κοινωνίας, εξ ορισμού η Τοπική Αυτοδιοίκηση οφείλει να έχει κοινωνικό προσανατολισμό και έντονο κοινωνικό πρόσωπο. Συνεπώς δεν πρέπει να είναι μόνο δέκτης της όποιας κυβερνητικής πολιτικής, αλλά πρέπει ταυτόχρονα να είναι και πομπός κοινωνικών μηνυμάτων, διεργασιών και πρωτοβουλιών. Να είναι χώρος δοκιμασίας ιδεών και πρακτικών που βγάζουν το δημότη- πολίτη έξω από τη «στενή λογική» της διαχείρισης από την κεντρική εξουσία και του δίνουν δυνατότητα συμμετοχής στη διαμόρφωση πολιτικής. Η θεσμική ολοκλήρωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, η πολιτική και οικονομική της ανεξαρτησία, η κοινωνική της αξιοπιστία προβάλλουν λοιπόν ως αδήριτη ανάγκη, ώστε να ενισχυθούν οι τοπικές κοινωνίες, αλλά και η ποιότητα ζωής σε αυτές.

Στο πλαίσιο αυτό η ανάγκη για τολμηρή πολιτική αποκέντρωσης με ολοκλήρωση των θεσμών της αυτοδιοίκησης, είναι επιτακτική. Ως ΑΚΕΛ η αντίληψη μας αυτή, δεν εξαντλείται σε απλή μεταφορά αρμοδιοτήτων και πόρων από την κεντρική στην τοπική εξουσία, αλλά σε ευρεία ανακατανομή πολιτικής και οικονομικής εξουσίας. Άλλωστε η Τοπική Αυτοδιοίκηση καλείται σήμερα να αναλάβει νέους ρόλους - πολιτικούς,

κοινωνικούς, αναπτυξιακούς, πολιτισμικούς. Να συμβάλει στην υπέρβαση της γενικότερης κρίσης της κοινωνίας, στηρίζοντας τους ανθρώπους στην καθημερινή τους ζωή και συμμετέχοντας στις αναγκαίες κοινωνικές αλλαγές.

Η θεσμική ολοκλήρωση και ενίσχυση της αυτονομίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, η διασφάλιση και κατοχύρωση της οικονομικής της αυτοτέλειας και η ενίσχυση του πολύπλευρου κοινωνικού και αναπτυξιακού της ρόλου είναι οι άξονες της πολιτικής του ΑΚΕΛ για την τοπική αυτοδιοίκηση. Προτεραιότητά μας ήταν πάντα η δρομολόγηση σχεδιασμών που θα φέρουν το θεσμό πιο κοντά στους πολίτες που θα διευρύνουν τις αρμοδιότητές του και θα τον στηρίξουν οικονομικά.

Η δημιουργία υποδομής στους τομείς του πολιτισμού, του αθλητισμού, της κοινωνικής πρόνοιας, της στέγασης και της αναζωογόνησης υποβαθμισμένων περιοχών είναι άρρηκτα συνδεδεμένα μ' αυτό που ονομάζουμε βελτίωση της ποιότητας ζωής. Το ίδιο και η υποστήριξη και ανάπτυξη προγραμμάτων που θα στοχεύουν στη στήριξη ευαίσθητων ομάδων του πληθυσμού, ιδιαίτερα των ηλικιωμένων, των νέων, των εργαζόμενων μητέρων, των ατόμων με ειδικές ανάγκες και των ανέργων.

Οι πιο πάνω στόχοι και επιδιώξεις επιτυγχάνονται κατά την άποψη μας με την παραχθείσα δουλειά που πραγματοποιήθηκε από την προηγούμενη Κυβέρνηση και η κατάληξη της οποίας ήταν η ετοιμασία και κατάθεση δύο νομοσχεδίων που όταν κατατέθηκαν στην Βουλή θυσιάστηκαν, δυστυχώς, στο βωμό των μικροκομματικών σκοπιμοτήτων από τη Βουλή.

Η συρρίκνωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν μπορεί να γίνει αποδεκτή. Είναι για τον λόγο αυτό που διαφωνούμε με τη μείωση των Δήμων, την αποψίλωση και αποδυνάμωση των Δήμων, τη μείωση των αρμοδιοτήτων τους και τη μεταφορά τους στο κεντρικό κράτος. Όπως πολλές φορές τονίσαμε, το μέλλον της Τοπικής Αυτοδιοίκησης διέρχεται μέσα από τη σύσταση και λειτουργία Συμπλεγμάτων Αρχών Τοπικής Αυτοδιοίκησης στα οποία θα συμμετέχουν εθελούσια Κοινότητες και Δήμοι μιας συγκεκριμένης γεωγραφικής περιοχής, με στόχο την αναβαθμισμένη παροχή υπηρεσιών και τη μετεξέλιξη τους προοπτικά σε ενιαίες δυνατές οντότητες / Δήμους.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση πρέπει να είναι ενιαία και οι σχετικοί περί Δήμων και Κοινοτήτων νόμοι πρέπει να ενοποιηθούν σε κοινή νομοθεσία .

Όσον αφορά τη θέση μας για σύσταση και λειτουργία Επαρχιακών Συμβουλίων, το ΑΚΕΛ θεωρεί ότι εάν αυτά συσταθούν δεν μπορεί να είναι κάτι ξεχωριστό από την Τοπική Αυτοδιοίκηση, άλλα προέκταση της. Να είναι η εκπροσώπηση από την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Διαφωνούμε με την άποψη που λέει ότι αυτά θα πρέπει να εκλέγονται, άλλα θεωρούμε ότι τα σώματα αυτά πρέπει να είναι αντιπροσωπευτικά, να

εκπροσωπούν τις Τοπικές Αρχές με τρόπο που να μπορεί να πετυχαίνεται πλουραλιστική εκπροσώπηση, χωρίς σε καμιά περίπτωση να επιτρέπεται ο αποκλεισμός οποιωνδήποτε πολιτικών δυνάμεων. Ο κίνδυνος που υπάρχει είναι η μετατροπή τους σε ένα όργανο που θα βρίσκεται πάνω από την Τοπική Αυτοδιοίκηση, θα την υποκαθιστά, θα αφαιμάξει και θα υποβαθμίσει τους Δήμους. Αυτοί οι προβληματισμοί πρέπει ληφθούν σοβαρά υπόψη στις τελικές μας αποφάσεις. Είναι για τους λόγους αυτούς που εμείς επιμένουμε και δεν δεχόμαστε οτιδήποτε λιγότερο από την αναλογική εκπροσώπηση της Τοπική Αυτοδιοίκησης. Επιμένουμε ότι η σύσταση του Επαρχιακού Συμβουλίου θα πρέπει να είναι προέκταση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Τα ζητήματα που αφορούν τους εργαζόμενους στην Τοπική Αυτοδιοίκηση πρέπει να σημειώσουμε ότι συντασσόμαστε με τους αγώνες του Συνδικαλιστικού κινήματος, γιατί απλούστατα οι εργαζόμενοι στην Τοπική Αυτοδιοίκηση έχουν δεχθεί τις ίδιες οδυνηρές επιπτώσεις από την οικονομική κρίση με μειώσεις μισθών και κεκτημένων όπως και οι συνάδελφοί τους στο δημόσιο τομέα. Είναι παράδοξο να ζητούμε από αυτούς επιπρόσθετες θυσίες.

Όσον αφορά το θέμα του εσωτερικού ελέγχου συμφωνήσαμε και συνεχίζουμε να συμφωνούμε με τη μεταφορά του εσωτερικού ελέγχου στον κρατικό έφορο εσωτερικού ελέγχου με αρμοδιότητες και στην Τ.Α.

Διαφωνούμε έντονα με τη δημιουργία ανεξάρτητης Επιτροπής για προσλήψεις και προαγωγές του προσωπικού όλων των Δήμων κατά το πρότυπο της Επιτροπής Δημόσιας Υπηρεσίας. Θεωρούμε ότι είναι αχρείαστο να δημιουργηθεί ο όποιος ξεχωριστός μηχανισμός, γιατί ο αριθμός προσλήψεων είναι μικρός και ασύμφορος, άλλα και το πιο ουσιαστικό είναι ότι η μεταφορά αρμοδιοτήτων που έχει η Τ.Α. σε κάποιους άλλους, που πολλές φορές έχουν αποδείξει στην πράξη πως ερμηνεύουν την ισοτιμία και την αμεροληψία τους είναι πισωγύρισμα για την Τ.Α. Θεωρούμε ότι πρόκειται για απεμπόληση και ακρωτηριασμό αρμοδιοτήτων και εξουσιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Συνάμα θα μπορούσαμε να συμφωνήσουμε με μια σειρά από θέματα που σήμερα είναι επίκαιρα και που η εφαρμογή τους θα βοηθήσει την Τ.Α. Θα μπορούσαν να είναι συμπλήρωμα ή ακόμη και προέκταση της μεταρρύθμισης.

- Επανασχεδιασμός της οργανωτικής δομής των Δήμων με βάση τα πλέον σύγχρονα και επιτυχή πρότυπα διεθνώς. Συνενώσεις υφιστάμενων υπηρεσιών των Δήμων με ταυτόχρονη αναδιάταξη και αναδιοργάνωση με στόχο την αύξηση της παραγωγικότητας και μελλοντική ελεγχόμενη μείωση προσωπικού και κόστους. Μπορούν να γίνουν και διαδημοτικές συνεργασίες.

- Απόκτηση κατάλληλου εξοπλισμού και τεχνολογίας, καθώς και εκπαίδευσης και επιμόρφωσης του προσωπικού
- Πιστοποιήσεις όλων των υπηρεσιών της Τ.Α. με βάση διεθνή πρότυπα.
- Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση
- Διαδημοτικές συνεργασίες και συμπράξεις με στόχο την εξοικονόμηση και αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών.
- Αξιοποίηση των ιδιωτικών πρωτοβουλιών.

Οι Δήμοι έχουν απολέσει τα τελευταία χρόνια πέραν του 40% της κρατικής χορηγίας . Η επιπρόσθετη φετινή μείωση που φθάνει το 12% θα επιφέρει περισσότερα προβλήματα στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Μπορεί δυστυχώς κάποιοι Δήμοι να αναγκαστούν να προχωρήσουν σε στάση πληρωμών. Είναι γι αυτό που πρέπει να μην επιτρέψουμε τέτοια αρνητική εξέλιξη που θα πάρει πολλά χρόνια πίσω την Τ.Α.

Αγαπητοί φίλοι και φίλες,

Δεν σας κρύβω ότι δεν είμαι καθόλου αισιόδοξος για το μέλλον της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η αντίληψη αυτής της Κυβέρνησης όπως και στα υπόλοιπα ζητήματα είναι η ίδια. Η συνταγή δυστυχώς αντιγράφεται. Όπως έχει γίνει με το κούρεμα, όπως έχει γίνει με τον Συνεργατισμό. Πολύ φοβούμαι ότι μέσα σε μια νύκτα η Τοπική Αυτοδιοίκηση, με πρόσχημα την Τρόικα, θα συρρικνωθεί και δεν θα έχει την ίδια δυνατότητα που έχει σήμερα. Φυσικά τελευταία άρχισε να ακούεται ο αριθμός για 12 Δήμους, ο οποίος δεν είναι 5 και δεν είναι 30, είναι η μέση διαπραγμάτευση στο πάρε δώσε. Επαναλαμβάνουμε τη θέση ότι θέλουμε διάλογο, επιδιώκουμε να αρχίσει ο διάλογος. Δεν θα δεχθούμε έτοιμες λύσεις. Η μεικτή επιτροπή επιβάλλεται να αρχίσει δουλειά. Επαναλαμβάνουμε την έγνοια ότι υπάρχουν προειλημμένες αποφάσεις με στόχο και κατεύθυνση λιγότερο κράτος και συρρίκνωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης .

Ως Κόμμα θέλουμε να διαβεβαιώσουμε ότι θα συμμετέχουμε δημιουργικά στο διάλογο όταν μας καλέσει το Υπουργείο Εσωτερικών με εφόδιο τη δική μας τοποθέτηση /απόφαση, άλλα τονίζοντας παράλληλα ότι πηγαίνουμε στο διάλογο αυτό με ανοικτό πνεύμα, δημιουργικά και όχι δογματικά και θα χαιρετίσουμε κάθε πρωτοβουλία που θα κινείται προς την ορθή κατεύθυνση. Συνάμα όμως πρέπει να ξεκαθαρίσουμε ότι δεν πρόκειται να ανεχθούμε με κανένα τρόπο την όποια προσπάθεια επιχειρηθεί για συρρίκνωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης όπως μας έχει συνηθίσει η Κυβέρνηση το τελευταίο διάστημα σε άλλους τομείς επικαλούμενη δήθεν τις απαιτήσεις της Τρόικας.

Καταλήγοντας, θεωρούμε ότι το κυρίαρχο στοιχείο για την επίτευξη ορθολογιστικής Μεταρρύθμισης είναι η οικονομική αυτοτέλεια των Τοπικών Αρχών που αποτελεί και μία από τις βασικότερες πρόνοιες της Ευρωπαϊκής Χάρτας Τοπικής Αυτοδιοίκησης.